

**Tordas Község
Önkormányzatának
Közbiztonsági Konceptiója**

B E V E Z E T Ő

A közbiztonsági koncepció kialakításakor három fő rendezőelvnek kell működnie, az egyik, hogy a bűnmegelőzést helyi szinten kell megszervezni, a második a védelem biztosítása a helyi lakosságnak a bűncselekmények, katasztrófák, tüzesetek stb. ellen, a harmadik a lakossággal való kapcsolattartás.

Helyi szinten a fő hangsúlyt a kisebb súlyú bűncselekmények és a szabálysértések megelőzésére, felszámolására kell fektetni. A lakosság mindennapi életében az ezekkel kapcsolatos biztonságérzet befolyásolja a község közbiztonságáról kialakított képet. A helyi közbiztonsági koncepció lényege, hogy a lakosság által támogatott feladatok kerüljenek a koncepcióba.

A település elzárt jellege megszűnt, földrajzi helyzete, nagysága, népessége, beépítettsége, infrastruktúráis ellátottsága, agglomerációs kapcsolatai, a környező települések biztonsági helyzete hatással van a közbiztonságra

A település a fővárosi agglomeráció peremén, egyforma közelségben a nagyvároshoz illetve a megye bűnügyileg fertőzöttebb (Ercsi és térsége) régióhoz, mindkét terület negatív hatásaiból részesül. A nagyvárosi bűnözés legtöbb hatása fellelhető a településen, a lakosság ugyanakkor joggal várja el a falusi jellegből adódó biztonságos környezetet.

Egyszerre van igény az ebből adódó biztonsági problémák kezelésére, de a fejlődés iránt is igény mutatkozik.

A településen élők mellett nagy számban jelen vannak az itt csak este, hétvégén lakó k.A falu „ alvó falu” jellege erősödött, nőtt a bűncselekmények száma, de nem szabad elfeledkezni az " öreghegyi " lakóházak és borospincék veszélyeztetett jellegéről sem, miközben a rendőri létszám csökkent. (Ide tény adatok kellene a Martonvásári rendőrőrstől 5 év távlatában, hogy legyen összehasonlítási alap)

A település közbiztonságáról megállapítható, hogy még mindig az egyik legbiztonságosabb a térség települései között. (Ide is tény adatok kellene, kb. 5 év távlatában)

1. A KÖZBIZTONSÁG ÉS A BŰNMEGELŐZÉS FOGALMA, CÉLJA, JELENTŐSÉGE

1.1. A közbiztonság és a bűnmegelőzés fogalmának összefüggései

A közbiztonság nem más, mint amit a szó jelent: a „köz” biztonsága, vagyis az állampolgárok mindenkori közbiztonság-érzete, amely általában szubjektív, ugyanakkor ezt a szubjektivitást

jellemzően a különböző – a közbiztonságérzetet befolyásoló - objektív események és állapotok határozzák meg.

A bűnmegelőzés fogalma nem vonatkoztatható el a közbiztonság fogalmától.

1.1.1. A közbiztonság-érzet meghatározó tényezői

Az egyén közbiztonság-érzetét befolyásoló tényezők négy csoportba oszthatók:

1.1.1.1. Bűnügyi és közlekedési tényezők

- a szűkebb és tágabb lakóhelyén történt – lakosság közeli - bűncselekményszám alakulása, valamint a bűncselekmények „minősége”,
- a közvetlen lakóhelyén, valamint az egyén által a legtöbbet használt útvonalak közlekedési állapota

Tapasztalatok szerint a lakosság „közbiztonsági hangulatát” a legjobban az emberölés, a betöréses lopás, a jármű önkényes elvitele (továbbiakban gépkocsi-lopás), a gépkocsi-feltörés, vagyis az egyént és az egyén tulajdonát fenyegető cselekmények befolyásolják. Ezeket a cselekményeket nevezzük „lakosság közeli” cselekményeknek. Természetesen van több ilyen bűncselekményi tényállás is, de – szerencsére – ezek száma nem releváns (szemérem elleni cselekmények, testi sértés stb.)

A közbiztonság-érzetet befolyásoló tényező a közlekedési helyzet, illetve a közlekedési morál alakulása, a balesetek számának alakulása, a parkolás rendje is. Ahol egyébként kevés bűncselekmény történik, ott a közlekedéssel és a parkolással kapcsolatos problémák határozzák meg elsősorban az egyén közbiztonság-érzetét.

1.1.1.2. Közterületek rendjével kapcsolatos tényezők

- a közvetlen lakóhelyén és a munkahelye körül a közvilágítás állapota,
- a közvetlen környezetében tapasztalt köztisztasági helyzet.

A közvilágítás állapota az állampolgárok szempontjából nagyon fontos összetevője a lokális közbiztonságnak. Ahol ugyanis nincs megfelelő világítás, ott fokozottabban érzik veszélyben testi épségüket és a közterületen elhelyezett vagyontárgyaikat.

A környezet tisztasága egyre jobban előtérbe kerül. Az ápolatlan, szemetes, falfirkákkal „ékesített” terep a közrend hiányának érzetét kelti.

1.1.1.3. A humán kapcsolatokkal és a humán-kommunikációval kapcsolatos tényezők

- az egyén és a rendőrök egymáshoz való viszonya,
- a rendőri jelenlét a közterületeken,

- a rendőri reagálóképesség minősége,
- a különböző bűncselekményekkel kapcsolatos rendőrségi és sajtó-kommunikáció milyensége.

Bármilyen jó is lehet a közbiztonság egy területen, ha a lakosság és a rendőrség, illetve az egyén és az egyes rendőrök között, az ügyintézés hosszadalmassága és lélektelensége, a modorbéli problémák, az empátia hiánya miatt bizalmi problémák vetődnek fel. Ebben az esetben ugyanis a rendőr, a rendőrség elveszti a legnagyobb szövetségését: a lakosságot. Ez természetesen visszahat, és lehet, hogy az átlagosnál kevesebb a bűncselekmény, az átlagosnál jobbak a közterületi viszonyok, a polgár mégsem érzi magát biztonságban.

Mind a rendőri jelenlét mind a reagálóképesség minősége visszatartó erő, s egyben önmagában kommunikáció is, hiszen a rendőr jelenléte biztonságot sugall, kommunikál és metakommunikál, de csak akkor, ha a rendőr rendőrnek is látszik, és úgy is viselkedik. A rendőrségi reagálóképesség minősége szintén determinálja a lakosság véleményét a rendőrségről. (Ha a bejelentést gyors reagálás követi, az intézkedő rendőrök megfelelő empátiával fordulnak a bejelentőhöz, még a bajt is jobban viseli a polgár.)

A szubjektív biztonságérzet egyik objektív összetevője a rendőrségi kommunikáció és a sajtó szerepe. Amennyiben a rendőrség ki tudja használni a sajtó lehetőségeit, és őszintén nyilatkozik egy-egy adott ügyben, eredményeit és kudarcait egyaránt közli, növeli a bizalmat maga iránt, ezzel növeli a biztonságérzetet is. A sajtó egyéb szerepe is meghatározó. Ha más sem jelenik meg az írott és elektronikus sajtóban, mint „lelőtték, átvágták a torkát, kirabolták, agyonütötték”, akkor az egyén, akinek a lakóhelyén szinte nem is történik semmi, mégis azt mondja, hogy a közbiztonság rossz. Csak akkor gondolkodik el, ha feltesszük neki a kérdést: a közvetlen lakókörnyezetében ő vagy közvetlen hozzátartozója, szomszédja volt-e bűncselekmény áldozata. Ebből is következik, hogy a rendőrség pozitív kommunikációja mennyire fontos tényező.

1.1.1.4. Az igazságszolgáltatással kapcsolatos tényező

A közbiztonság-érzet függ attól is, hogy a bűncselekmény elkövetője a cselekmény súlyának megfelelő, és lehetőleg gyors büntetést kapjon, vagyis a polgár elvárja az igazságszolgáltatástól a hatékonyságot. (Érdekes megfigyelni, hogy ha nincs meg egy ügyben a tettes, az kevésbé rontja a közbiztonság-érzetet, mint az, ha megvan, de a büntetés éveket késik, vagy az ítélet rendszeresen a törvény által kiszabott minimumhoz közelít) Nem lehet elmenni a „kis ügyek” mellett sem. Fontos, mert közbiztonság-érzetet befolyásoló tényező, hogy a köztisztasági, környezetszennyezési, köznyugalmat zavaró csendháborítási stb. szabálysértések se maradjanak szankcionálás nélkül. A szabálysértési hatóság hatékonyságát növelni szükséges!

1.1.1.5. Következtetések

A fentiekből levonható néhány sarkalatos következtetés. Ezek közül a leglényegesebb és a legszembetűnőbb, hogy: a polgárok közbiztonság-érzetét nemcsak a rendőrség jó vagy kevésbé jó

munkája befolyásolja. Ebből következik, hogy a közbiztonság megteremtésében, szinten tartásában is csak ennek függvényében vizsgálhatók a rendőri és az önkormányzati feladatok.

A közbiztonság-érzet a fogalom tartalmából következően szubjektív, ugyanis az egyén – esetleg egy csoport vagy réteg – hangulatát fejezi ki. Szubjektív, vagy objektív csak a közbiztonság helyzetének megítélése lehet. Objektíve jó a közbiztonság ott, ahol a lakosságot legjobban irritáló bűncselekmények száma 100 ezer lakosra vetítve nem haladja meg a 3000-3500-at. Szubjektíve azonban a lakosság közbiztonság érzete lehet ennél sokkal rosszabb, éppen azért, mert ezt az érzetet nem csak a bűncselekmények száma határozza meg, hanem sok minden egyéb – melleleg a rendőrségtől teljesen független, de például az önkormányzattól, a lakóközösségektől, a sajtótól nagymértékben függő - tényező is.

Felvetődik tehát a kérdés: érdemes egyáltalán az objektív közbiztonsági helyzetről beszélni? Kiindulva abból, hogy a közbiztonság alapvetően társadalmi és társadalompolitikai kategória, csak arra a megállapításra juthatunk, hogy akkor elfogadható a közbiztonság, ha az állampolgárok többsége elfogadhatónak ítéli, még akkor is, ha egyébként a lakosságot legjobban irritáló bűncselekmények száma egy adott területen statisztikailag és más területekkel összehasonlítva jónak mondható.

1.2. A bűnmegelőzés feladata és célja

A bűnmegelőzési tevékenységnek két fő feladata van. Az egyik a rendőrség munkáját közvetlenül elősegítő feladatok, a másik a bűnmegelőzés társadalmiasításából adódó feladatok. A két feladat azonban egymástól nem elválasztható ugyanis a két tevékenység visszahat egymásra, eredményességük, hatékonyságuk egymásnak függvénye.

A cél, hogy a két tevékenység összehangolt munkájának eredményeként, egy adott településen az optimálishoz közelítsen a közbiztonsági helyzet, vagyis a lehető legkevesebb – főleg lakosság közeli – bűncselekmény, és kiemelt szabálysértés történjen, s ezzel egyidőben növekedjen a felderített ügyek száma, csökkenjen az áldozattá válás esélye, növekedjék a lakosság biztonságérzete.

1.2.1. A rendőrség munkáját közvetlenül elősegítő bűnmegelőzési feladatok

1.2.1.1. Az elemzés – értékelés mint a hatékony bűnmegelőzés alapja

Az elemzésnek és az ezt követő értékelésnek meghatározó jelentősége van a bűncselekmények megelőzésében. Segítségével meghatározható a tevékenység iránya és a prioritások. A jól elkészített értékelésből kiderülnek és ezáltal meghatározhatók egy adott településre vonatkozó bűnmegelőzési feladatok, akár településrészre, bűncselekménytípusra, napra, napszakra, sőt sértetti réteg- nem- és korszpecifikusan is. (Pl.: nincs sok értelme rendőrt, polgárőrt küldeni olyan területre, ahol nem várható bűncselekmény, vagy nincs értelme, olyan helyen a gépkocsik védelméről beszélni, ahonnan nem lopnak autót stb.)

1.2.1.2. Az információgyűjtés

A hatékony és minőségi munkának és a törvényesen végrehajtott információgyűjtésnek komoly bűnmegelőzési hatása van, hiszen

- növeli az elkövetők elfogásának esélyét,
- közvetlenül képes előrejelezni, és így megakadályozni a bűncselekmény elkövetését,
- segítséget nyújt a sorozatjellegű bűncselekmények felderítésében,
- segítséget tud nyújtani a már felderített ügyek kiszélesítéséhez.

1.2.1.3. Az információk feldolgozása és az információcsere

Az operatív módon beszerzett információkon kívül egyéb információk is „érkeznek”, amelyek valamilyen már megtörtént, vagy előkészületben lévő bűncselekményről tudósítanak. Ezeknek az információknak az ellenőrzését, majd értékelését elvégezve további bűncselekmények előzhetők meg. Ezek az információk származhatnak állampolgári bejelentésből, az önkormányzattól, a képviselőtől, vagy a polgárőrségtől. Ezért is fontos a különböző szakterületek munkatársainak együttműködése, hogy semmilyen információ ne vesszen el.

1.2.1.4. A bűnmegelőzés hatása a rendőri munka színvonalára és a közbiztonságra

A jól szervezett, a súlypontokat optimálisan meghatározó, széles szakmai és társadalmi erőket megmozgató bűnmegelőzési munka nagymértékben teheti hatékonyabbá, minőségileg jobbbá a rendőrség alapfeladatainak ellátását, hiszen ha csak statisztikailag vizsgáljuk a kérdést, könnyen belátható, hogy ha kevesebb a bűncselekmény, vagyis kevesebb cselekmény vár felderítésre, akkor az ugyanolyan szakmai kvalitásokkal rendelkező rendőri szakemberek, ugyanannyi idő alatt – arányaiban – több bűncselekményt tudnak felderíteni. Megfordítva: egy nyomozó, egy adott idő alatt csak egy adott mennyiségű bűncselekményt képes feldolgozni, és eredményesen befejezni. Ha erre az adott időre kevesebb bűncselekmény jut, akkor ennek arányában nagyobb a felderítés százalékos aránya.

A fentiekből következik az a tény is, hogy, ha arányosan több bűncselekményt derítenek fel, akkor relatíve és nominálisan is nő a bűnöző lebukásának veszélye, vagyis a bűncselekményeket elkövetők körében „veszélyes területnek” minősül a környezet. Úgy is fogalmazhatnánk, hogy ebben az esetben nem a polgár biztonságérzete csökken, hanem a bűnözőé, és ez tovább csökkentheti a bűncselekmények számát az adott területen, településen. Mindez együtt jó eséllyel vonja maga után az adott terület, település lakóinak pozitív közbiztonság-ítéletét, vagyis elmondható a településről, hogy közbiztonsága jó.

1. 3. A bűnmegelőzés társadalmisításából adódó feladatok

Kijelenthető, hogy a **hatékony bűnmegelőzés alapvetően társadalmi feladat**, de ez nem azt jelenti, hogy a rendőrség nélkül működőképes lehet. Ennek oka – többek között -, hogy a rendőrségnek van igazi rálátása a település közbiztonsági helyzetére, bűnügyi fertőzöttségére, a jellemző bűncselekménytípusokra, módszerekre, elkövetői körökre, továbbá ugyanilyen rálátása van a közlekedés helyzetére is. Röviden: a település rendőrsége, rendőre az, amely meg tudja határozni a megelőzés irányát, és az adott területen a módszerét is, valamint a rendőrség tudja a kellő információkkal ellátni a lakosságot és az önkormányzatot is. Ez azt jelenti, hogy a rendőrségnek katalizátorként kell működnie.

1.3.1. A megelőzést szolgáló információk

A bűnmegelőzés társadalmosítását, vagyis a lakosság bevonását a bűncselekmények megelőzésébe, akkor lehet elősegíteni, ha a településen élő lakosság a megfelelő információk birtokában van. Feladata tehát a rendőrségnek, és az önkormányzatnak, alapvetően a képviselőknek, hogy ezeket az információkat eljuttassák a lakossághoz. El kell érni, hogy havi rendszerességgel a rendőrség közölje ezeket az adatokat.

A.) A veszély- és védekező tudatformáláshoz, valamint a szituációs bűnmegelőzéssel foglalkozó civil szervezetek (kiemelten a polgárőrség) munkájához:

- bűnügyi és közbiztonsági helyzet rendszeres értékelése, a bűncselekmények alakulása,
- a bűnügyi fertőzöttség alakulása a település körzeteiben, hely, módszer – és bűncselekménytípus-specifikusan és értékközléssel kiértékelve,
- a baleseti helyzet, és a közlekedés neuralgikus pontjai,
- kiemelt szabálysértések, területenkénti megoszlása.

B.) Az áldozattá válás megelőzéséhez, valamint az értékarányos vagyonvédelmi szemlélet kialakításához:

- a helyes sértetti magatartásformák terjesztése (konkrét példákon keresztül)
- az elektronikus és mechanikus vagyonvédelmi eszközök ismertetése

C.) A társadalmi bűnmegelőzési módszerek elterjesztéséhez:

- a polgárőrség jelentősége,
- a Szomszédok Egymásért Mozgalom jelentősége (SZEM),
- az „iskola rendőre” program bevezetése, illetve fenntartása.

1.3.2. Az információ közlésére és közvetítésére szolgáló lehetőségek

Az információkat nem elég összegyűjteni, feldolgozni, azoknak el kell jutniuk a megfelelő célcsoporthoz. Ennek érdekében ki kell használni minden lehetséges és törvényes eszközt.

A média

- az országos írott és
- elektronikus média,
- a helyi újságok, rádió,
- az Internet.

A helyi lehetőségek

- önkormányzati képviselőkön keresztül,

- lakossági fórumokon, ,
- a társadalmi szervezeteken keresztül,
- bűnmegelőzési-és közbiztonsági szolgáltató és információs központ működtetésével.

1.4. Összefoglalás

A fentiek alapján meghatározható a bűnmegelőzés fogalma:

A bűnmegelőzés külső – rendészeti és társadalmi - beavatkozás annak érdekében, hogy általában és/vagy egy lokális területen belül, csökkenjen a lakosság közeli bűncselekmények és kiemelt szabálysértések száma, javuljon a közlekedés biztonsága, legyen elfogadható a közterületek rendje, csökkenjen az áldozattá-válás veszélye, valamint növekedjék az állampolgárok biztonságérzete, ugyanakkor emelkedjék a felderített bűncselekmények száma.

Meghatározható a bűnmegelőzés célja:

Általános célok:

- a bűnalkalmak csökkentése,
- a bűnöző biztonságérzetének csökkentése,
- az élet- a testi épség- és a vagyonvédelmi tudatformálás,
- a helytelen sérteti magatartásformák feltárása és azok lehetőség szerinti korrigálása. (Ideértve a közlekedés, és a köztisztaság fogalmát is.)

Megállapítható, hogy a hatékony bűnmegelőzés nem képzelhető el:

- az adott település, és/vagy településrész bűnügyi, közlekedési, szabálysértési helyzetének, fertőzöttségének folyamatos elemzése és értékelése nélkül,
- az adott település és/vagy településrész lakóival, hivatalos és társadalmi szervezeteivel történő együttműködés nélkül,
- a média segítsége nélkül.

2. TORDAS KÖZSÉG KÖZBIZTONSÁGI KONCEPCIÓJÁNAK RÉSZLETES MEGHATÁROZÁSA

2.1. A bűnmegelőzés, mint a közbiztonság megteremtésének alapja

A település elfogadható közbiztonsági helyzete csak és kizárólag a hatékony és minden érintett által összehangolt megelőzési munkával érhető el. E megelőzési munkának ki kell terjednie minden olyan területre, amely befolyásolja a település lakóinak közbiztonság-érzetét. A közbiztonságot (közbiztonság-érzetet) legjobban befolyásoló tényezői között a legalapvetőbbek:

- a település bűnügyi és közlekedés-biztonsági helyzete,
- a közterületek rendje és tisztasága,
- a tűzvédelem,
- a katasztrófavédelmi felkészülés helyzete.

Ezen összetevők közül a legfontosabb a település bűnügyi és közlekedés-biztonsági helyzete, hiszen – szerencsére – tüzeset és árvíz sokkal ritkábban történik, mint bűncselekmény. Ebből következően, nem vitatva a többi biztonság-érzetet befolyásoló tényezőnek fontosságát, a bűn- és baleset-megelőzési munkát célszerű előtérbe helyezni, különösen azért, mert ezen a téren – különösen az együttműködések terén - vannak még olyan „fehér foltok”, amelyek létfontosságúak ahhoz, hogy a faluba élők közbiztonság-érzete javuljon, illetve az optimálishoz közelítsen.

2.1.1. A szituációs bűnmegelőzés és ezek módszerei

A szituációs bűnmegelőzés három fő pilléren nyugszik:

a.) Fokozott rendőri jelenlét

A polgárok biztonságérzetét növeli, továbbá a bűn-, és baleseti alkalmak hatékony csökkenését idézi elő, ha a közterületeken minél több egyenruhás rendőr teljesít szolgálatot.

b.) A település polgárőrségének aktív jelenléte

A polgárőrségek fő feladata lapvetően a bűnmegelőzés, és főleg a közterületi, illetve a közterületről elkövethető bűncselekmények megelőzése. A polgárőrségek rendszeres és demonstratív járőrtevékenysége komoly visszatartó erő. (A polgárőrségekkel, később külön fejezetben foglalkozik az anyag)

c.) A SZEM (Szomszédok Egymásért Mozgalom)

A SZEM egy speciális megelőzési módszer, amely – ha jól működik – szinte lehetetlenné teszi egy adott utcában, vagy háztömbben, valamint ezek környékén a – főleg vagyron elleni – bűncselekmények elkövetését. E megelőzési módszer ellentétben az előző

kettővel abszolút statikus, kizárólag egy háztömb vagy egy utca figyelését oldja meg, ugyanakkor a legkevesebb anyagi és technikai eszközt igényli. Kizárólag megfigyelésre és jelzésadásra szorítkozik, ezáltal minden ott lakó részt tud benne venni. A beavatkozó erő a rendőrség, vagy a polgárőrség. A bűncselekmények megelőzésén kívül nagy előnye, hogy komoly közösségteremtő hatás, ami természetesen visszahat az eredeti cél elérésére, ugyanis minél nagyobb a közösségi összefogás, annál hatékonyabb a bűnmegelőzés is.

2.1.2. A közbiztonság és a kommunikáció

Az eredményes bűnmegelőzés érdekében az önkormányzat a Családsegítő és Gyermejkölési Szolgálat, a Gyámügyi előadó, a Házi orvos folyamatosan kell, hogy kommunikáljanak, és együtt kell működniük egymással és:

- a.) a lakossággal,
- b.) a polgárőrséggel,
- c.) az általános iskolával,
- d.) a település vállalkozóival,
- e.) a település pénzintézeteivel,
- f.) a település vendéglátóhelyeivel,
- g.) a település vallási közösségeivel,
- h.) a helyi elektronikus és írott sajtóval.
- i.) a település sportegyesületével.

2.1.2.1. A lakossággal történő kommunikáció és együttműködés

Abból kiindulva, hogy a bűnmegelőzés eredményessége, ezáltal a közbiztonság minősége alapvetően a lakosságon múlik, folyamatosan tájékoztatni kell a falu bűnügyi és közbiztonsági helyzetéről. Ennek érdekében:

- legalább havonta egyszer nyilvánosságra kell hozni a falu bűnügyi, közbiztonsági statisztikáját, hely és bűncselekménytípus-specifikusan.
- tájékoztatni kell a polgárokat a település közbiztonságáról, közlekedési helyzetéről, népszerűsíteni kell a SZEM-et, valamint a különböző vagyonvédelmi rendszereket. (Nem cégszinten, csak módszerben!) Az áldozattá válás megelőzésének érdekében fel kell hívni a lakók figyelmét a helyes magatartásformákra, és nem utolsó sorban ismertetni kell a rendőrség eredményeit is.

2.1.2.2. A társadalmi szervezetekkel történő kommunikáció és együttműködés

A községben számos olyan társadalmi szervezet működik, amelyek – bár nem kifejezetten a bűn megelőzését és a közbiztonság megszilárdítását tűzték ki célul, de tevékenységük szorosan kapcsolódhat hozzá. Ezek a szervezetek (Pl.: Tordas Községért Közalapítvány, Babel Alapítvány, Tordas Értékmegőrző –fejlesztő Kulturális Közhasznú Egyesület stb.) sokat segíthetnek az önkormányzat, a rendőrség és a polgárőrség nevével fémjelzett közbiztonsági és bűnmegelőzési programjának megismerésében és végrehajtásában. A közös információcsere, a közös, pl.: felvilágosító munka, részint szakmailag erősíti mindkét fél munkáját, részint tehermentesítheti is

egymást.

2.1.2.3. Az önkormányzat kommunikációs és együttműködési feladata

Az önkormányzatnak általában, de a bűnmegelőzési munka érdekében kiemelten kell együttműködni a rendőrséggel és a polgárőrséggel, az önkormányzat által meghatározott feladatok végrehajtásának érdekében.

Az önkormányzati törvény 8. §-a ugyan az önkormányzat alapfeladataként határozza meg a „...település közbiztonságáról történő gondoskodást”, lényegében azonban ennek tartalmát nem fejtí ki. Ugyanakkor a törvény e szakaszára hivatkozva megvan a rendőrség és önkormányzat közötti együttműködés jogi alapja, sőt az önkormányzati anyagi-technikai támogatást is az Ötv. e szakasza alapján lehet törvényesen elfogadni. Az önkormányzat által létrehozott közalapítványtól ugyanezen szakasz alapján fogadható el bármilyen juttatás, támogatás! Ez törvény, s mint magasabb szintű jogszabályt nem írhatja felül sem kormányrendelet, sem miniszteri rendelet.)

Az anyagi-technikai jellegű támogatáson kívül azonban további együttműködésre is szükség van annak érdekében, hogy a település közbiztonsági színvonala az átlagnál magasabb szinten legyen biztosítható. (Az önkormányzat ennek érdekében nyújt támogatást, tehát minden forintért vagy eszközért, amit a rendőrségnek és a polgárőrségnek átad, joggal vár el „szolgáltatást”.)

A közbiztonság-érzet többek között függ a közterületek rendjétől is. Ennek érdekében fontos a közterület felügyelet. Ez nem csak bűnmegelőző hatású, hanem kihatással lehet a közlekedés-biztonságra is.

A bűnmegelőzési munka egyik legfőbb célja a bűnözők „utánpótlási vonalainak szűkítése”, ennek legjobb módszere a gyermek- és ifjúságvédelem.

Ahhoz, hogy ez nagyobb hatáskörrel tudjon működni, elengedhetetlen a célcsoportok helyének, megoszlásának, valamint veszélyeztetettségi fokának meghatározása. Szükséges a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat, a Gyámügyi előadó, a Háziorvos, a Sportegyesület együttműködése egymással és a rendőrséggel, továbbá a polgárőrséggel, valamint a megelőzésbe bevonható egyéb szervezetekkel (alapítványok, segélyszervezetek, egyházak.). Az együttműködés lényege, az információcsere, valamint a cselekvési programok összehangolása. .

A közbiztonság-érzet szintén nem elhanyagolható összetevője a közlekedés helyzete és állapota. Fontos tehát együttműködni a rendőrség közlekedési szakszolgálatával. A közös gondolkodás pontosabban tárná fel a település közlekedés-biztonsági helyzetét, segítséget nyújthatna a falu közlekedés-szervezésének optimalizálásához.

2.1.2.4. A település oktatási nevelési intézményekkel történő kommunikáció és együttműködés

A 2.1.2.3. pontban leírtak folyamánya, de nélkülözhetetlen elem az általános iskolával történő folyamatos párbeszéd, valamint az iskola rendszeres látogatása, a fiatalokkal történő eszmecsere és rendszeres találkozások.

Elengedhetetlen a rendszeres információcsere az önkormányzat és a rendőrség bűnmegelőzési szakemberei és a pedagógusok – kiemelten a gyermekvédelmi felelősök – között.

2.1.2.5. A település vállalkozóival történő kommunikáció és együttműködés

A település vállalkozóival kialakítandó kapcsolatnak igen hasznos eredménye lehet.

A vállalkozók érdeke, hogy olyan helyen dolgozhassanak, ahol vállalkozásuk biztonságosan működik, alkalmazottai biztonságban érzik magukat. A falu vállalkozói joggal várják el ezt a biztonságot. Ennek érdekében akár anyagilag, akár technikailag is támogatnák a munkánkat. Érdemes egy évben legalább egyszer „Vállalkozói fórumot” szervezni, a vállalkozók körében.

2.1.2.6. A települési pénzügyekkel (posta, takarékszövetkezet) történő kommunikáció és együttműködés

Sajnos országosan, egyre több pénzügyet ellen követnek el támadást. Ezért lényeges eme intézményekkel folyamatosan tartani a kapcsolatot. Évente egyszer konzultációt kellene szervezni ezekben a biztonságtechnikai témákban.

2.1.2.7. Az idegenforgalommal foglalkozókkal történő kommunikáció és együttműködés

A településen a Velencei-tó közelsége, jó megközelíthetősége valamint a helyi idegenforgalmi csomópontok (pl. Csárda, látnivalók, gyúrói horgásztó, repülőtér stb.) miatt számottevő átmenő forgalommal is bír. Az idegenforgalommal foglalkozók általában már az idegenforgalmi szezon jóval megelőzően rendelkeznek azokkal az információkkal, hogy a szezon melyik időszakában várható a legtöbb vendég a községben.. Mely idegenforgalmi helyen és mikor fognak feltűnni. Ezeknek az információknak a birtokában a rendőrség, a polgárőrség megerősített szolgálatai előre tervezhetőek, ezáltal biztonságosabbá tudjuk tenni az idegenforgalmi csomópontjainkat.

2.1.2.8. A községben biztonsági és biztonságtechnikai vállalkozásokkal, vállalkozókkal történő kommunikáció és együttműködés

Törekedni kell arra, hogy tanácsadásaink alkalmával minél színesebb palettát tudjunk a polgárok részére nyújtani, ezért minél több ilyen céggel érdemes felvenni a kapcsolatot. De csak a szakmailag ellenőrzött cégek lehessenek partnereink.

2.1.2.9. A helyi elektronikus és írott sajtóval történő kommunikáció és együttműködés

Talán a legfontosabb, hogy a sajtóval jó, kiegyensúlyozott és napi kapcsolatot alakítsunk ki. A felmérések azt bizonyítják, hogy a település lakossága olvassa a helyi újságokat, ami a település minden lakójához eljut, a hozzáférési lehetőséggel rendelkezők jelentős hányada nézi a község két honlapját, Önkormányzatunk ezeken a sajtóorgánumokon keresztül tudja eljuttatni lényeges információit, bűnmegelőzési tanácsait a lakossághoz. E médiumok segítségével tudjuk a rendőrség pozitív arculatát is közölni. (Nem kell hozzá más, csak őszinteség és rendszeresség.)

Továbbra is ki kell használni az internet adta lehetőségeket. Érdemes a falu honlapját is fejleszteni, azon rendszeresen megjelentetni a közbiztonságot befolyásoló eseményeket.

2.2. Az Önkormányzat és a Rendőrség közötti együttműködéssel kapcsolatos elvárások

Az eddigiekben a bűnmegelőzés társadalmiasítását elősegítő módszerekről és feladatokról esett szó. A rendőrség alapfeladata a bűnüldözés. Ezt azt jelenti, hogy minden egyéb szakmai feladatot ennek kell alárendelni. Ugyanakkor az eredményes bűnüldözés egyik „mellékterméke” a bűnmegelőzésre is kihat, ugyanis ha a településen a bűnfelderítés eredményes, akkor egyre kevesebb bűnözőnek lesz kedve itt tevékenykedni, és ez óhatatlanul a bűncselekmények számának csökkenéséhez vezet. Röviden: ha a lebukás veszélye is és az utólagos „felderítés” veszélye is nagy, akkor kevesebb bűncselekmény történik. Természetesen itt is működik a „visszahatás” törvénye, ugyanis, ha a társadalmi bűnmegelőzés, valamint a rendőrség és a lakosság, valamint az önkormányzat együttműködő munkája jó, akkor kevesebb bűncselekmény történik, és ebből a kevesebb bűncselekményből értelemszerűen többet lehet felderíteni.

Kiemelt feladat kell hogy legyen, a körzeti megbízotti szolgálat visszaállítása a faluba.

Gyermek- és ifjúságvédelem

- Drogprevenációs program
- Kapcsolattartás a község általános iskolájával, megelőzési osztályfőnöki órák tartása (beépítve az órarendbe, pl. osztályfőnöki órák terhére),
- Kapcsolattartás és folyamatos konzultáció az iskola gyermekvédelmi felelősével, a Polgármesteri Hivatal Gyámügyi előadójával ,a Háziorvossal,a Családsegítő Szolgálattal és a Sportegyesülettel.
- A veszélyeztetettségi helyzet feltárása, kiemelten a kriminálisan veszélyeztetett fiatalok vonatkozásában.
- A településen működő ifjúsági szórakozóhelyek felmérése, a „veszélyes helyek” kiszűrése, rendszeres ellenőrzésük megszervezése.
- A községben található „búvóhelyek” felkutatása, rendszeres ellenőrzése.

A lakosság közeli bűncselekmények hely- és rétegspecifikus elemzése, a célcsoportok meghatározása, célzott kiadványok szerkesztése és terjesztése

- Kiadványtervezés, és készítés a rablások, betöréses lopások, gépjárművek ellen elkövetett cselekmények, a „trükkös lopások”, a zsebtolvajlás megelőzése – kiemelten - fiataloknak, időseknek és nőknek.
- Az áldozattá válás megelőzésének érdekében folyamatosan fel kell hívni a lakosság figyelmét a helyes magatartásformákra,

Kapcsolattartás és folyamatos konzultáció az együttműködő szervezetekkel, a rendőrséggel, a polgárőrséggel, a társadalmi szervezetekkel és az önkormányzattal. (Az önkormányzati képviselők és tisztségviselők, a polgárőrség információval történő ellátása)

- A településen több szervezet működik, amely valamely módon kapcsolódhat a bűnmegelőzéshez. Ezek közül a legaktívabbak felkutatása és az együttműködés kialakítása.
- A polgármesteri hivatal gyámügyi előadójával, az Önkormányzat szociális bizottságával történő együttműködés, információcsere jelentősége, hogy a felek olyan információk birtokában vannak, amelyek cseréje, valamint a közös intézkedés lehetősége szélesebb és „sűrűbb szövésű preventív háló” kialakítását teszi lehetővé.
- A településen dolgozó polgárőrséget rendszeresen el kell látni információval, annak érdekében, hogy munkájukat tervezni tudják és ne „öncélú sétálgatás és autózás” legyen a polgárőr szolgálatból. A polgárőrségek „helyre irányítása” szükséges az esetleges rendőri operatív akciókkal történő „ütközések” elkerülésének érdekében is. Szorgalmazni szükséges a polgárőr – rendőr közös szolgálatot.

A település írott és elektronikus sajtóval történő együttműködés megszervezése, a rendőrségi hírek összeállítása

- A helyi újságok, térítésmentesen közlik a rendőrségi híreket.
- A sajtófelhívások összeállítása is a sajtómunka része.
- Fontos az internetes honlapon történő megjelenés is.

A különböző lakossági jelzések elemzése és értékelése, szorosan együttműködve a már említett szervekkel, szervezetekkel

- Különös figyelmet kell fordítani a kábítószerrel való visszaélés, illetve a kábítószerekkel kapcsolatos bejelentésekre, valamint a vagyon elleni bűncselekményekkel kapcsolatos bejelentésekre

A különböző vagyonvédelmi eszközök, rendszerek népszerűsítése, ajánlása

- Különösen preferálni kell a lakás- és gépkocsi-védelemmel kapcsolatos lehetőségeket.
- A térfelügyelő rendszerek telepítését, ott, ahol ez indokolt, és a felügyelet megoldható.

Bűnmegelőzési előadások, célcsoportos konferenciák szervezése a rendőrséggel, a polgárőrséggel és a civil szervezetekkel közösen

- Évente legalább egy alkalommal konferenciát és kreditpont-rendszerű továbbképzést kell szervezni a település pedagógusoknak
- Évente legalább egy alkalommal össze kell hívni a pénzügyintézetek, (posta,takarékszövetkezet) vezetőit közös egyeztetésre

Az áldozatvédelem

- A törvény által előírt feladatok végrehajtása, valamint tanácsadás, a megfelelő diszkréció betartásával, kor- és (főleg) nemspecifikusan. Kiemelten kezelve a családon belüli erőszak, a nemi erőszak, a megrontás és a rablás bűncselekmények elszennvedőit.

3. EGYÜTTMŰKÖDÉS A POLGÁRŐRSÉGGEL

Az ország legnagyobb létszámú bűnmegelőzéssel foglalkozó társadalmi szervezete az Országos Polgárőr Szövetség. Az ország 19 megyéjében és a fővárosban több mint 1500 egyesület működik. Budapesti Polgárőr Szövetséghez 52 egyesület tartozik, amelyek összlétszáma mintegy 2600 fő. (Ide Fejér megyei adatok kellenek)

A településen Tordasi Polgárőrség elnevezéssel polgárőr szervezet működik, Szolgálataikat részint önállóan, részint rendőrségi vagy önkormányzati felkérésre szervezik.

A polgárőrszervezettel történő együttműködés jogi alapját az Önkormányzat és a polgárőrség közötti együttműködési megállapodás képezi.

3.1. Az együttműködésből fakadó polgárőri feladatok

- Lehetőség szerint – igény szerinti – rendelkezésre-állás.
- Pontos szolgálatvezetés
- A szolgálati események időbeni jelentése.
- Az információk bizalmas kezelése.
- Rendszeres megelőző járőrtevékenység.
- Igény és lehetőség szerint civil gépkocsi biztosítása közös szolgálathoz,
- Baleset-megelőzési tevékenység, (szolgálatjelzés az iskolánál)
- A bűnmegelőző kiadványok terjesztése.
- A különböző információk átadása.
- A rendőrség pozitív megítélésének elősegítése

3.2. A polgárőrség bevonása a különböző tevékenységekbe

- Konkrét célmegfigyelés.
- Terület megfigyelés.

- Rendezvénybiztosítás. (Politikai rendezvény kivételével.)
- Megelőzési oktatás.
- Közlekedési akciókban való részvétel. (Rendőrrel közös és önálló)
- Bűnügyi akciókban való részvétel. (Rendőrrel közös és önálló)
- Hatósági tanúskodás.
- Megelőzési kiadványterjesztés.

3.3. A bizalmi elv

Az önkormányzat, a rendőrség és a polgárőrség, továbbá a többi hivatalos és civil szervezet csak a legteljesebb bizalom alapján tud hatékonyan együttműködni. Mindhárom fél részére fontos tehát, hogy vezetői és állományi szinten egyaránt érvényesüljön e bizalmi elv.

4. KONKRÉT FELADATOK

1. A SzEM (Szomszédok Egymásért Mozgalom) megszervezése
2. Közbiztonsági lakossági fórumok szervezése
3. A lakosság rendszeres tájékoztatása a közbiztonság helyzetéről
4. A körzeti megbízotti szolgálat visszaállítása a faluban
5. Mezőőri szolgálat megszervezése (állami támogatás igénybevétele, és a földtulajdonosok bevonása)
6. Közterületfelügyelet megszervezése

Tordas 2009 - 02

polgármester

A Közbiztonsági Konceptiót a Tordas Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a önk. számú határozatával fogadta el.